

KLASA: UP/I-344-03/17-11/295

URBROJ: 376-10-18-17

Zagreb, 13. veljače 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 100. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Sveti Ilija i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Sveti Ilija, zastupane po xx, odvjetnici iz Varaždina, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 10/3, 10/5, 1109, 812, 813/1, 814/2, 815/31, sve k.o. Beletinec; k.č. br. 1102/1, 1186/11, 1186/27, 1186/28, 1186/3, 1226, sve k.o. Biškupec - II; k.č. br. 1086/54, 1377/6, 1411, 1412, 1696/1, 1720/4, 2102/4, 2106/2, 2112/3, 2134/1, 2135/1, 2138, 2142, 65/1, 65/3, 665/4, 69/2, 908/2, 909/3, 91/4, 996/2, 996/3, sve k.o. Sveti Ilija, a koje su u vlasništvu Općine Sveti Ilija.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 696,72 m² trasa kableske kanalizacije te 800,54 m² trasa elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 1497,26 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obavezan plaćati Općini Sveti Ilija, iznosi 12.141,67 kn kuna godišnje, počevši od 11. svibnja 2017. Naknadu za prvu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 11. svibnja 2017. zahtjev Općine Sveti Ilija (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te izdavanje potvrde o pravu puta i utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 1. lipnja 2017. zaključkom klasa: UP/I-344-03/17-11/295, urbroj: 376-10-17-2 naložio trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) da se u roku 8 (osam) dana od zaprimanja zaključka pisanom izjavom očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Općine te da li je za istu

infrastrukturni operator. Također mu je određeno da u roku od 30 (trideset) dana od zaprimanja zaključka dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku. Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvratke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 13. lipnja 2017. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom zaključku.

HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni ured(29.6.2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (29.6.2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (29.6.2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (29.6.2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (29.6.2017.);
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Općine te s količinama postavljene EKI na istima (29.6.2017.).

Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici. Tablica 1 je 5. srpnja 2017. dostavljena Općini.

U daljnjem tijeku postupka, Općina je HAKOM-u 2. listopada 2017. dostavila popunjenu Tablicu 1 s označenim nekretninama u vlasništvu Općine, odnosno nekretninama kojima upravlja Općina. Dana 11. siječnja 2018. Općina je dostavila „*Tablica 1 HAKOM Sveti Ilija Označeno i dokazano-1*“ s identificiranim nekretninama koje su u vlasništvu Općine te dokaze o vlasništvu navedenih nekretnina (zemljišnoknjižni ulošci).

HAKOM je dana 12. siječnja 2018. dostavio HT-u zahtjev Općine od 11. svibnja 2017. i podnesak Općine od 11. siječnja 2018. na uvid i detaljno očitovanje te naložio HT-u očitovanje o možebitnoj svrsishodnosti održavanja usmene rasprave, u daljnjem tijeku postupka HT se na isto nije očitovao.

HT u svom očitovanju od 22. siječnja 2018. navodi kako se Općina može pojaviti kao ovlaštenik prava na naknadu za pravo puta samo u odnosu na one nekretnine za koje se u trenutku podnošenja zahtjeva može legitimirati kao njihov vlasnik ili upravitelj općeg dobra, i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih će biti vidljiv takav upis. Vezano za pitanje dokazivanja aktivne legitimacije Općine, HT ističe kako se ovaj postupak vodi na zahtjev Općine pa je time kako temeljem odredbama ZEK-a, Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), tako i temeljem odredaba Zakona o općem upravnom postupku, na Općini kao podnositelju zahtjeva teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bila, odnosno da prema stanju u zemljišnim knjigama u vrijeme donošenja odluke još uvijek jest upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje traži priznavanje naknade za pravo puta. Pri tome HT, opreza radi, skreće pažnju da aktualni zemljišnoknjižni izvadci odražavaju činjenično i pravno stanje nekretnina u zemljišnim knjigama samo na određeni dan, kada je vršena provjera u zemljišnim knjigama, a ne pokazuju eventualne promjene u razdoblju prije i nakon vršenja provjere niti točan dan stjecanja nekretnine, na što ukazuju prvenstveno povijesni zemljišnoknjižni izvadci. U odnosu na nerazvrstane ceste, HT skreće pažnju kako sukladno članku 101. stavku 2. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14; dalje u tekstu: ZOC), na nerazvrstanoj cesti nije moguće zasnovati nikakvo drugo pravo, osim prava služnosti i prava građenja.

Nastavno na navedeno očitovanje HT-a, HAKOM je isto 23. siječnja 2018. dostavio na uvid i očitovanje Općini.

Dana 31. siječnja 2018. Općina je dostavila HAKOM-u očitovanje kako HT u svom očitovanju ne spori da se temeljem odredbi čl. 28. st.4. i st. 6. ZEK-a i čl. 5. Pravilnika Općina može pojaviti kao ovlaštenik naknade za pravo puta te stoga Općina Sveti Ilija kao podnositelj zahtjeva smatra da u ovom postupku nije upitna njena aktivna legitimacija. Podnositelj zahtjeva ističe kako je Općina zatražila utvrđivanje operatora, izdavanje potvrde o pravu puta i utvrđivanje naknade samo za nekretnine za koje se ista legitimirala kao vlasnik ili kao upravitelj općeg dobra na temelju zemljišnoknjižnih izvadaka. Općina Sveti Ilija ističe da operator HT u svom očitovanju uopće ne navodi na kojim nekretninama osporava Općini aktivnu legitimaciju, odnosno pravo vlasništva, pa podnositelj zahtjeva ističe kako smatra da je činjenično stanje nesporno utvrđeno i da zemljišnoknjižni izvadci dokazuju potpuno i točno stanje nekretnine, a što i proizlazi iz općih načela zemljišno knjižnog prava. Dakle, sve nekretnine za koje Općina traži izdavanje potvrde i utvrđenje naknade bile su vlasništvu Općine na dan podnošenja zahtjeva te su ostale u vlasništvu Općine i u trenutku dostave novih izvadaka. Općina ističe da zemljišnoknjižno stanje iz izvornika zemljišnoknjižnih izvadaka koje je dostavio operator nije različito na izvadcima koje je dostavila Općina, a vezano za navode HT-a da se na nerazvrstanoj cesti ne može zasnovati nikakvo drugo pravo osim prava služnosti i prava građenja, Općina ističe da se ne radi o činjeničnom, već pravnom pitanju, odnosno neosnovanom i netočnom tumačenju zakona. Nesporno je da Općina Sveti Ilija sa operatorom nije zasnovala nikakvu služnost niti ugovorila pravo građenja te da stoga ima pravo na određivanje naknade sukladno ZEK-u i Pravilniku, koji su u odnosu na Zakon o cestama *lex specialis*. Slijedom navedenog, Općina smatra da su sve činjenice potpuno i točno utvrđene i dokazane te da priloženi zemljišnoknjižni izvadci dokazuju stvarno stanje nekretnine te da nema potrebe za održavanjem usmene rasprave.

Nastavno na navedeno očitovanje Općine, HAKOM je isto 1. veljače 2018. dostavio na uvid i detaljno očitovanje HT-u, a HT se na isto 9. veljače očitovao kako u cijelosti ostaje pri svojem očitovanju od 22. siječnja 2018.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Općina označila nekretnine u svom vlasništvu i zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Općine na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je utvrđeno da su u vlasništvu Općine. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 1497,26 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova. Visina godišnje naknade utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1., sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika o potvrđi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17).

Temeljem navedenog članka Pravilnika, godišnja visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 12.141,67 kn godišnje, a temeljem članka 5. st. 4. Pravilnika, uz primjenu članka 14. st. 2. Pravilnika, plaća se za razdoblje od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 11. svibnja 2017. Naknada za prvu godinu plaća se unaprijed, u roku 8 (osam) dana od primitka djelomičnog rješenja.

Temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i članka 8. st. 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Općini godišnju naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je utvrđeno da su u njenom vlasništvu, a Općina je obvezna HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

Također, vezano za prigovor HT-a da aktualni zemljišnoknjižni izvadci odražavaju činjenično i pravno stanje samo na određeni dan, kada je vršena provjera u zemljišnim knjigama, a ne pokazuju eventualne promjene prije i nakon vršenja provjere niti točan dan stjecanja nekretnine, HT je dana 29. lipnja 2017. dostavio HAKOM-u izjavu iz koje jasno proizlazi da se isti, kao infrastrukturni operator, na predmetnom području koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom, bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja. Uzimajući u obzir navedenu izjavu kao i obvezu propisanu odredbom članka 28. stavka 4. ZEK-a, prema kojoj je infrastrukturni operator obvezan plaćati upravitelju općeg dobra ili vlasniku nekretnine naknadu za pravo puta, jasno proizlazi da se ovim djelomičnim rješenjem utvrđuje naknada za pravo puta za one čestice koje se prema stanju iz zemljišnih knjiga i tablici koju je dostavio HT te potvrdila Općina, nalaze u isključivom vlasništvu Općine. Navedeno među strankama nije bilo sporno u ovom postupku. Stoga HAKOM nije prihvatio ovaj prigovor HT-a.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Sveti Ilija, po punomoćniku odvjetnici xx, 42000 Varaždin – poštom s povratnicom
3. U spis